

平顶山市“十五五” 加快农业农村现代化规划

(征求意见稿)

为贯彻落实《河南省“十五五”加快农业农村现代化规划》《平顶山市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，推进乡村全面振兴，加快农业农村现代化，编制本规划。

一、总体要求

(一) 形势背景。“十四五”时期我市农业农村高质量发展取得明显成效，粮食产量连续多年稳定在 225 万吨以上，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村产业水平持续提高，农业科技支撑能力不断增强，农村人居环境持续提升。“十五五”时期是我市基本实现农业农村现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是我市塑造发展新动能新优势的重要窗口期。虽然我市发展农业农村现代化具有较好的基础，但也面临着诸如耕地质量亟需提高、返贫风险不容忽视、科技支撑不够有力、乡村产业还不富强、农村生活条件有待提升等诸多困难挑战。“一带一路”建设、新时代推动中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略深入推进，“双循环”新发展格局加快构建，有利于加快我市农业农村现代化建设。必须深刻认识当前我市农业农村发展基础和面临形势，完整准确全面贯彻新发展理念，顺势而为，奋力谱写我市现代化建设“三农”新篇章。

（二）指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，围绕“三强三高”目标体系，深入学习运用“千万工程”经验，有序推进乡村全面振兴，全面增强农业保障能力、质量效益，全力提升农村便利度、舒适度，为如期基本实现农业农村现代化奠定坚实基础。

（三）发展目标。到 2030 年，乡村全面振兴取得突破性进展，农业农村现代化取得显著成效。

——农产品供给保障能力显著增强。到 2030 年，粮油果菜菌和肉蛋奶等重要农产品供给量足质优，多元化食物供给体系基本形成。全市建成高标准农田 355 万亩，粮食播种面积稳定在 665 万亩左右，单产水平达到 340 公斤/亩以上，总产达到 228 万吨以上。畜牧业占农业总产值比重稳定在 30%以上，生猪出栏稳定在 300 万头以上，肉牛饲养量突破 30 万头，家禽出栏量保持在 2500 万只以上。

——农业科技支撑能力显著增强。到 2030 年，农作物和畜禽品种的保种、育种、制种、用种水平整体提升，主要农作物良种覆盖率达到 93.5%。农机装备水平稳步增强，主要农作物耕种收综合机械化率达到 95.12%以上。现代设施农业发展取得明显进展，设施农业面积达到 10 万亩以上。智慧农业在重要领域、

关键环节推广，形成智慧种植、养殖典型示范。

——乡村产业竞争能力显著增强。到 2030 年，农业全产业链加快向高端迈进，积极争创国家级现代农业产业园，市级以上农业产业化龙头企业稳定在 200 家左右，创建 9 个以上国家级农业产业强镇。进一步提升农产品精深加工占比，提高产品附加值。鹰城农业品牌擦亮叫响，品牌影响力、市场占有率大幅提升，河南省知名农业品牌达到 90 个以上。

——绿色发展水平明显提高。到 2030 年，农业投入品使用强度逐步降低，主要农作物农药使用强度比“十四五”末再下降 3%左右，化肥利用率稳定在 43%以上。农业废弃物利用水平稳步提升，废旧地膜回收率达到 90%以上、棚膜全量回收，畜禽粪污综合利用率达到 85%以上，秸秆综合利用率达到 93%以上。全域创建全国绿色食品原料标准化生产基地，绿色食品认证数量达到 150 个。

——农民收入水平明显提高。到 2030 年，农业从业者能力素质大幅跃升，农村一二三产业融合发展持续深化，村集体经济加速发展壮大，农村进一步全面深化改革活力有效激发，农民工资性收入、经营性收入、财产性收入均保持稳定增长态势，农村居民人均可支配收入增速持续高于城镇居民。

——农村现代化水平明显提高。到 2030 年，基础设施和公共服务城乡一体化加快推进，城乡基础设施差距大幅缩小。和美乡村建设扎实推进，建成 30 个以上市级和美乡村先导片区，累

计建设和美村 300 个，辐射带动富美村 900 个、洁美村 1200 个。农村人居环境持续改善，农村生活垃圾治理全覆盖，农村卫生厕所应改尽改，农村生活污水治理水平稳步提升。

“十五五”农业农村现代化发展指标

序号	指标	2025 年 基期值	2030 年 目标值	指标属性
1	粮食综合生产能力(万吨)	225	228	约束性
2	肉蛋奶总产量(万吨)	72.6	75	预期性
3	高标准农田面积(万亩)	339	355	约束性
4	农田灌溉水有效利用系数	0.638	0.643	预期性
5	畜禽粪污综合利用率(%)	92.9	88	约束性
6	秸秆综合利用率(%)	93	93	约束性
7	主要农作物耕种收综合机械化率(%)	93.02	95.12	预期性
8	农民专业合作社、家庭农场数量(个)	18931	20000	预期性
9	人口较大规模(20 户以上)自然村(组) 通硬化路比例(%)	100	100	预期性
10	村庄垃圾有效治理率(%)	90	100	预期性
11	农村生活污水治理率(%)	50	65	预期性
12	农村无害化卫生厕所普及率(%)	90	96	预期性
13	集体经济年经营收入 10 万元以上的 行政村占比(%)	37.3	53.5	预期性
14	主要农作物良种覆盖率	91	93.5	预期性
15	农村自来水普及率	95	97	预期性
16	乡村医生中具备执业(助理)医师资格的人 员比例			
17	乡镇区养老服务中心覆盖率			
18	农村居民人均可支配收入增速	5.9	与经济增长同步	预期性
19	城乡居民人均可支配收入比	2.01	逐步缩小	预期性

二、发展定位

(一) 农业绿色发展样板区。以平顶山市国家农业绿色发展先行区为根基，发挥全国绿色食品原料标准化生产基地县(市)全覆盖优势，积极培育绿色、有机和地理标志农产品，广泛推行

农业废弃物资源化利用、农业投入品减量增效等绿色生产方式，推进农业发展全面绿色转型。鼓励发展生态养殖、循环农业等绿色产业模式，建设“养殖-沼气-种植”一体化的生态循环农业园区。

（二）特色农业发展优势区。坚持“人无我有、人有我优”的差异化发展路线，优化乡村产业布局，聚焦富硒小麦、食用菌、郟县红牛、鸽业、优质果蔬、烟叶等特色品种，挖掘特色资源潜力，延伸特色产业链条，提升特色品牌价值，推动平顶山特色农业在全省区域内由“特”转“强”。

（三）和美乡村建设先行区。立足在全省率先开展“十百千万”和美乡村建设行动的先发优势，坚持片区组团带动引领，坚持兴业富民强县一体，加快实现由“点上开花”向“成片成势”跃升，促进百乡千村“提颜值”“兴产业”“修内涵”，推动平顶山和美乡村建设叫响豫州大地。

（四）农村深化改革探索区。围绕深化农村土地制度改革、构建新型农业经营体系、壮大农村集体经济等重点领域，积极争取国家级、省级农村改革试点任务，大胆探索、培塑典型、系统总结、推广亮点，在探索加快推进农业农村现代化改革经验上走在全省前列。

三、树立和践行大食物观，增强粮油等重要农产品供给保障能力

落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，稳定粮油播种面积，调

优种植结构，推进畜牧业转型升级，因地制宜发展设施种植业，推动粮油等重要农产品生产能力迈上新台阶。

（一）强化耕地保护和质量提升。落实最严格的耕地保护制度，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系。严格占补平衡管理，健全补充耕地质量验收机制。坚决遏制耕地“非农化”，防止永久基本农田“非粮化”，加强撂荒地监测和复垦利用。高质量推进高标准农田建设，逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。健全“投建运管”一体化推进机制，强化全过程质量管理，推广农田水利设施“保险+维修”管护模式。实施耕地有机质提升行动，稳步提高耕地质量。到2030年，对2019年之前建设的农田机井完成改造提升，对2019年之后建设的机井，全部达到有水、电、配套、管护、经费、监督“六有”标准。积极推动《平顶山市农田水利设施保护条例》列入市人大2027年立法计划并完成立法。

（二）稳定提升粮油产能和质效。扎实推进新一轮千亿斤粮食产能提升行动，确保全市粮食面积稳定在665万亩以上，油料面积稳定在70万亩以上，粮食综合生产能力提升到45亿斤以上。持续开展主要粮油作物大面积单产提升行动，推进小麦、玉米、大豆高产示范区建设，促进良田良种良机良法集成增效。优化粮油生产结构，扩大富硒强筋小麦、优质花生、鲜食和青贮玉米生产，促进品种培优和品质提升。巩固大豆扩种成果，推行大豆玉米带状复合种植。在山地丘陵地区推广谷子、红薯等耐旱作物。

（三）高标准提升防灾减灾能力。加强重大水利灌区建设，强化病险水库除险加固。重点针对农田沟渠“缺、断、浅、堵”等问题，持续开展农田沟渠修复整治和平原涝区治理。优化农业气象观测站点布局，加快建设气象观测服务平台，强化人工影响天气作业能力。建设完善区域农业应急救援中心和区域农机社会化服务中心，充实应急农机、种子、农药、化肥储备。健全农作物病虫害防控体系，加强重大病虫害测报和防治。健全完善农业自然灾害应急预案，构建跨部门协作的灾情监测预警、风险评估、应急响应机制。

（四）构建多元化食物供给体系。稳定生猪产能，大力发展高标准种养结合基地，把生猪产业建设成百亿级产业集群。巩固牛产业发展，叫响“郟县红牛”品牌，打造肉牛百亿级产业集群。强化家禽产业发展，全面推进蛋肉鸡产业集约化发展。发展优势特色养殖，支持舞钢市肉鸽产业，鲁山县鸵鸟、蜜蜂、蛋鸭特色产业。推进食用菌产业链高质量发展，探索推广香菇秋栽、菌菜（粮）轮作等模式，引进扶持食用菌精深加工企业。因地制宜发展设施种植业。发展大水面生态渔业和设施渔业。

（五）落实农业生产支持政策。全面落实耕地保护和粮食安全党政同责，压实“菜篮子”保供责任。落实耕地地力保护补贴、实际种粮农民一次性补贴、农机购置与应用补贴等政策，健全惠农补贴发放核查机制，确保惠农资金精准直达。统筹做好粮食市场化收购和政策性收储工作，落实稻谷小麦最低收购价政策。畅

通农资下乡渠道，完善农资保供稳价应对机制。完善农村金融支撑体系，加大对新型农业经营主体金融支持力度。

四、发展乡村富民产业，拓宽农民增收致富渠道

坚持产业优先，做精做优乡村特色产业，延伸产业链、提升价值链，促进农民就业创业增收。

（一）做大做强乡村特色产业。推动链式发展，围绕我市确定的县域富民产业链建设重点，着力培育小麦（硒麦）、食用菌、特色果蔬、生猪、肉牛、奶业、鸽业、特色手工艺、农文旅等9大县域富民产业链。推动人才、资金、土地等资源向乡村特色产业聚集。全面梳理重点产业链行业协会组织，分链组建或完善行业协会，搭建上下游企业交流合作桥梁。

（二）推动农产品加工流通优化升级。以“粮头食尾”、“畜头肉尾”和“农头工尾”为抓手，统筹推动农产品精深加工与初加工、综合利用加工协调发展。坚持高端化、绿色化、品牌化发展，着力构建“种养殖基地—加工制造—包装物流—产品销售”一体化产业发展格局。完善全市农产品流通骨干网络，优化产地冷链集配中心布局，加强田头冷藏保鲜设施建设，建立覆盖农产品加工、运输、储存、销售等环节的全程冷链物流体系。

（三）提升农业品牌价值。积极培育粮棉油、肉蛋奶等“大而优”的区域公用品牌，创建地域特色鲜明“小而美”的特色农产品品牌。新申报叶县韭菜、富硒小麦、郟县胡萝卜为区域公用品牌，宝丰县“煌荣佳”阳光玫瑰葡萄等为农业企业品牌，舞钢

“灵珑山”功夫红茶、“豫伟”小麦粉、“董周乡酥梨”“汝河湾富硒小麦”为农产品品牌。到 2030 年，全市区域公用品牌达 13 个、绿色食品 150 个、名特优新 108 个、豫农优品 100 个。不断丰富品牌内涵，持续提升品牌营销能力。完善“鹰城名优”品牌体系、标准体系、运营体系，擦亮“鹰城名优”金字招牌。

（四）促进乡村产业融合发展。扶优培强农业产业化龙头企业，促进龙头企业扩面提质增效。建设一批一二三产业融合、辐射带动有力、利益联结紧密、农民增收明显的现代农业产业园。打造“全链条、全循环、高质量、高效益”的农业产业化集群。加快推进国家农业产业强镇建设。依托“陶瓷、三苏、说唱”三张特色名片，推动农工、农旅、农贸、农文等深度融合，建设一批美丽休闲乡村、森林人家、乡村民宿精品项目。到 2030 年，市级以上农业产业化龙头企业稳定在 200 家，全市建成 9 个国家农业产业强镇，打造 4 个乡村旅游示范县（市、区）、17 个生态旅游示范乡（镇）、70 个乡村旅游特色村，全市乡村旅游年接待游客 3000 万人次，年经营总收入达到 200 亿元。

五、强化农业科技创新，夯实农业农村现代化支撑基础

以高校、科研院所、农技推广机构为支撑，着力推动种业科技创新，推进农机装备全程全面升级，完善农业科技服务体系，加快数智技术在农业领域应用，全面提升农业科技创新整体效能。

（一）深入实施种业振兴行动。加强特色种质资源保护利用，

建设韭菜、柿子、小麦种质资源库，系统开展种质资源鉴定与利用评价。加强郟县红牛、豫中鹁鸽等遗传资源的保护、利用与改良，改造提升郟县红牛保种场。支持市内高校、科研院所、企业与国家级科研机构和重点高校合作，开展韭菜、红牛、乳鸽等新品种培育。科学规划种子生产区域布局，支持小麦、韭菜、食用菌等良种繁育基地建设。完善种业分级管理制度，加强种业属地管理责任。

（二）推进农机装备全程全面升级。实施农机装备补短板行动，加快引进适用我市丘陵山区的小型农机装备。加大对保护性耕作、秸秆综合利用、精准施药等装备和技术的推广力度。积极发展农用航空，促进植保无人机推广应用。推进农机农艺深度融合，强化农机“智能化”与农艺“精准化”结合，实现种养加全链条高性能农机装备应用全覆盖。实施农机购置与应用补贴“优机优补”“有进有出”政策，推进老旧农机报废更新。到 2030 年，全市农机总动力达 478 万千瓦，谷物联合收获机械登记入驻平台率达 80%以上。

（三）完善农业科技服务体系。搭建农业科技成果转化服务平台，支持河南城建学院、平顶山学院建设科技成果转化和技术转移基地。加强基层农技推广体系建设，依托基层农技推广项目打造县域农业技术指导团队，支持农业科技社会化服务主体参与农技推广服务。探索区域性农业科研机构与地方农技推广部门合作的有效模式，开展基层农技推广机构与科技小院联建试点工

作。搭建科技服务载体，支持农业经营主体建设“科技小院”，打造集示范展示、指导培训、科普教育等多功能一体化的农业科技示范基地。打造高素质农业科技服务队伍，持续推进科技特派员制度和科技副总行动，深入实施高素质农民培育计划。

（四）推进智慧农业发展。推进 5G、物联网、人工智能、无人机等现代信息技术装备应用。推进设施种植数字化，集成应用作物生长监测、环境精准调控、水肥综合管理、作业机器人等技术装备。引导发展规模养殖智能化，集成应用环境精准调控、生长信息监测、疫病智能诊断防控等技术，推广精准饲喂等智能装备。

六、加快农业发展绿色转型，提升农业生态文明建设水平

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，加强耕地资源保护利用，促进农业资源利用高效集约，加快农业发展全面绿色转型。

（一）加强农业资源保护利用。健全耕地资源台账，建立全域耕地质量动态监测网络。推进受污染耕地安全利用，加强农用地土壤重金属污染溯源和整治。推进农艺节水、工程节水、管理节水、大力推广水肥一体化等节水技术，扎实推进节水增粮行动，到 2030 年，推广滴灌水肥一体化面积 40 万亩。推进农业生物资源保护利用，开展农作物、畜禽、水产、农业微生物等种质资源的普查工作，尤其要加大对伏牛山区的野生食用菌、特有植物资源的收集、保护力度。

（二）推进农业投入品减量增效。持续推进化肥控量增效，大力推广测土配方施肥，侧深施肥、种肥同播、无人机追肥等高效施肥模式。推进农药减施增效，大力推进统防统治，促进绿色防控与统防统治融合发展。推进地膜科学使用，建立健全废旧地膜回收体系。推进饲料兽药使用减量增效，严格遵守处方药和休药期制度。到 2030 年，主要农作物测土配方施肥覆盖率保持在 90%以上，三大粮食作物化肥利用率稳定在 43%以上，主要农作物绿色防控覆盖率达到 60%以上，三大粮食作物统防统治覆盖率达到 50%以上；全市地膜回收率达到 90%以上，农田地膜残留量实现零增长；规模养殖场实施养殖“减抗”行动比例达到 55%以上。

（三）促进农业废弃物资源化利用。加强畜禽粪肥还田利用，实施畜禽粪污资源化利用整县推进工程，支持畜禽养殖场（户）集成推广畜禽粪肥还田利用技术模式。出台《平顶山市畜禽养殖场（户）粪污处理综合利用标准化工作指引》，鼓励养殖场（户）就地就近、协议消纳粪肥。推进秸秆还田利用，推广翻埋、碎混、堆沤腐熟等秸秆还田技术模式。推动秸秆离田利用，强化秸秆收集、储运、加工、利用等全产业链开发。到 2030 年，畜禽粪污综合利用率达到 88%以上，秸秆综合利用率保持在 93%以上。

（四）加快发展生态循环农业。建立农业生态环境保护监测制度，完善保护修复举措，推进生态综合补偿。坚持“以种定养、以养促种、种养结合、生态循环”，合理确定种植和养殖规模。

大力推广家庭农场种养一体化、大型企业全循环种养结合，建设种养结合型生态农场，推动畜禽粪污、秸秆、农膜、农产品加工副产物等资源化利用。

七、学深用活“千万工程”经验，建设宜居宜业和美乡村

统筹农村基础设施和公共服务布局，加快补齐农村现代生活条件短板，提高农村基础设施完备度、公共服务便利度和人居环境舒适度。

（一）持续提升乡村基础设施建设水平。以县域规划优化村镇布局，推动城乡基础设施一体化。一是升级农村路网。实施农村公路提档提质工程，重点打造旅游、资源、产业道路，到 2030 年新改建农村公路 1200 公里以上，实现重点乡镇通二级公路、达标建制村通 4.5 米宽硬化路，构建全域优质农村交通网络。二是完善城乡供水体系。以县域为单元推行“3+1”标准化管护模式，优先发展城乡一体化与规模化集中供水，同步规范改造小型供水工程，持续提升农村自来水普及率。三是升级现代化农村电网。新建扩容 110 千伏、35 千伏变电站，显著提升供电可靠率、电压合格率。推动电网向数字化、智能化转型。实现乡镇充电网络全覆盖。四是夯实数字乡村底座。统筹 5G、4G 网络优化等五大信息化工程，到 2030 年新建农村 5G 基站 2500 个以上，新增宽带端口 25 万个、光缆线路 5000 公里。五是健全农村物流冷链。建成县、乡、村三级寄递物流站点，整合供销、快递资源打通农村物流“最后一公里”。布局产地冷藏保鲜设施，完善生鲜农产

品冷链物流体系。六是加快和美乡村建设。以片区组团模式统筹推进乡村建设，至2030年建成30个以上市级和美乡村先导片区，各县（市）全部争创省级先导区。

（二）优化提升农村公共服务水平。对标现代生活条件完善乡村基本公共服务，保障农民就地过上舒适生活。科学调整农村义务教育学校布局，组建城乡紧密型教育集团共享优质师资，搭建市、县、校三级教研帮扶体系，持续改善农村义务教育学生营养。推进紧密型县域医共体建设，每县打造不超3所具备二级医院能力的乡镇医疗次中心。2030年底实现村卫生室100%公有化，远程诊疗与AI辅助诊断乡村全覆盖。健全县、乡、村三级养老服务网络，县级提升特困人员供养设施，乡镇敬老院转型区域养老中心，村级配套日间照料、互助养老设施，2030年三级网络建成率达100%。持续开展“春风行动”等专项服务。实施“鹰商鹰才”返乡创业工程，通过公益性岗位安置脱贫及困难群众。深化“治理六乱、开展六清”整治效果，分类实施户厕改造并建立长效管护机制。按照村级综合性文化服务中心“七个一”建设标准，完善基层综合性文化服务中心建设。实现各级各类文化设施与市级大数据系统互联互通。常态化开展基层普法，培育乡村法律明白人，健全矛盾纠纷源头排查、多元化解机制。

（三）整体提升乡村治理效能。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。深化“五星”支部建设，提升党建引领基层治理效能。实施

党员“育苗计划”，储备村党组织书记后备人才。持续排查整顿软弱涣散村党组织，发挥驻村第一书记和工作队作用。深化运用“四议两公开”工作法，完善村务公开和民主协商制度。理顺县、乡、村三级治理权责，完善制度规范，开展乡村治理示范村镇创建。深化平安乡村建设，建强基层调解与群防群治队伍，完善乡村矛盾解决机制；依托网格化管理实现精细化服务；加强县乡村应急管理体系建设，健全农村扫黑除恶常态化机制。

（四）聚力提升乡村文明风尚。以社会主义核心价值观引领乡村精神文明建设，塑造文明乡风。强化思想政治引领，坚持以理论武装凝心铸魂。持续推进“党的创新理论万场宣讲进基层”活动，组织“新时代宣讲师”、“百姓宣讲团”、“青年讲师团”下沉田间院落，宣讲政策、普及文明理念，聚焦家风建设、权益保障、青年成长等进行宣讲。深入推进移风易俗，通过村规民约约束高额彩礼、大操大办、厚葬薄养等陋习，落实党员干部婚丧报备制度，增设公益性婚恋服务，引导群众树立健康婚恋家庭观。丰富群众文化生活，常态化开展家风教育，持续评选文明家庭、最美家庭、好邻里等先进典型，用身边榜样示范带动。加强文明村镇培育，组织文明乡风交流展示与示范活动，以典型示范带动全域文明乡风提升。

八、进一步全面深化农村改革，有效激发农村发展活力

稳慎推进农村综合改革，完善农村基本经营制度，培育新型农业经营主体，盘活乡村集体资源资产，完善联农带农机制。

（一）深化农村土地制度改革。有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，确保土地承包关系总体稳定。健全土地承包权转让机制，推动土地适度规模经营。推进农村集体经营性建设用地入市改革，支持入市土地优先用于发展集体经济和乡村产业。加快完成房地一体宅基地确权登记颁证，因地制宜探索农村闲置土地和房屋盘活利用方式。

（二）健全现代农业经营服务体系。开展新型农业经营主体提质增效带动小农户增收行动，健全各类市场主体联农带农利益联结机制。提升农业产业化水平，开展农业社会化服务扩面提质行动，支持有条件的服务主体建设农事综合服务中心。推动服务由粮油作物向经济作物、畜禽水产养殖等领域拓展，由产中向产前、产后环节延伸。

（三）发展壮大农村集体经济。通过资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等模式，推动农村集体经济发展。创新“党建联建”“整乡推进”“支部领办”“村企合作”“科技兴村”等发展模式，探索多元化集体经济组织与管理模式。到 2030 年，10 万元以上行政村占比达 53.5%，村集体经济平均经营收益达 20 万元以上。

（四）完善联农带农机制。建立扶持政策与带动农户成效挂钩机制，将联农带农成效作为新型经营主体享受财政补贴、税收优惠、项目支持的前提条件。大力发展全程农业社会化服务，培育骨干服务组织，实现小农户和现代农业发展有机衔接。实施小

农户扶持发展工程，推动农民深度融入产业链。

九、持续巩固拓展脱贫攻坚成果，增强脱贫地区内生发展动能

健全常态化防止返贫致贫监测帮扶体系，保持过渡期后帮扶政策总体稳定，确保不发生规模性返贫致贫。

（一）防范化解返贫致贫风险。建立健全常态化监测帮扶机制，加强监测预警和部门数据共享，精准识别存在返贫、致贫风险农户，实现早发现、早介入、早帮扶。持续关注种植、养殖等产业风险，防范化解因灾和农产品价格下行等导致的返贫致贫风险。落实脱贫劳动力养老、医疗及大病保险相关政策，防范失业返贫致贫风险。

（二）持续提升帮扶工作质效。强化社会救助兜底保障，实现应保尽保，持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障水平。持续提升搬迁群众内生发展动力，稳步推进后续扶持工作。分类推进帮扶产业提质增效，构建成长性好、带动力强的帮扶产业体系。做好就业帮扶，将有劳动能力、有就业意愿的监测对象全部纳入就业重点保障范围。深入推进“万企兴万村”行动。

（三）加强帮扶项目资产管理。在做好扶贫项目资产摸底、确权的基础上，健全长效管理机制，落实管理责任。规范后续管护运营，明确产权主体管护责任。对经营性资产，要加强运营管理，做好风险防控，规范收益分配使用。严格项目资产处置，任何单位和个人不得随意处置国有和集体扶贫项目资产。

（四）坚持扶智与扶志相结合。推进“雨露计划+”就业行动，打通教育培训、就业扶持全链条帮扶。通过“头雁”项目、高素质农民培育项目等加大乡村人才培训力度。持续选派教育、医疗组团帮扶干部与科技特派团，支持高校、科研专家下沉基层提供技术服务。持续开展扶志教育，引导脱贫群众用自己的双手勤劳致富。

十、保障措施

（一）加强组织领导。坚持党对“三农”工作的全面领导，严格落实五级书记抓乡村振兴责任，各县（市、区）、各有关部门要高度重视“三农”工作，充分认识农业农村现代化的重要意义，将加快实现农业农村现代化设列入重要议事日程，推进规划任务的组织落实。

（二）强化政策支持。坚持农业农村优先发展，健全财政、金融等领域的多元化投入机制，确保财政投入与农业农村现代化建设任务相适应。落实农村一二三产业融合发展用地政策，保障农业农村现代化建设项目用地需求。聚焦农村基础设施、公共服务、农民收入等短板弱项，持续加大支持力度。

（三）注重考核评价。优化乡村振兴战略实绩考核，将规划目标完成情况纳入各级各有关部门工作评价范畴。加强规划实施的跟踪分析和动态监测，适时开展中期评估，确保规划确定的各项任务有序推进。